

Obrazloženje uz prijedlog Proračuna Općine Kukljica za 2022. godinu i projekcije za 2023. i 2024. godinu

1. UVOD

Temeljem članka 39. Zakona o proračunu (NN 87/08, 136/12 i 15/15), predstavničko tijelo JLP(R)S obvezno je na prijedlog izvršnog tijela do kraja tekuće godine donijeti proračun za iduću proračunsku godinu i projekcije proračuna za sljedeće dvije proračunske godine. Prijedlog proračuna Općine Kukljica za 2022. godinu izrađen je na temelju Zakona o proračunu (NN 87/08, 136/12 i 15/15) i Uputa za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2022. – 2024. godine, koje je sastavilo Ministarstvo financija.

Navedenim aktima omogućava se financiranje poslova, funkcija i programa koje izvršavaju upravna tijela, radi ostvarivanja javnih potreba i prava građana, koji se temeljem posebnih zakona i drugih na zakonu zasnovanih propisa financiraju iz javnih prihoda, odnosno iz proračuna Općine Kukljica.

Metodologija izrade proračuna propisana je Zakonom o proračunu i podzakonskim aktima: Pravilnikom o proračunskim klasifikacijama (NN 26/10, 120/13 i 01/20) i Pravilnikom o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (NN 114/10, 31/11, 124/14, 115/15, 135/15, 87/16, 03/18, 126/19 i 108/20).

Zakonom o proračunu uveden je trogodišnji fiskalni okvir. Time se postavlja glavni cilj preuzimanje odgovornosti za rezultate provedbe programa (i aktivnosti i projekata) i postizanje fiskalne discipline.

Zakon o proračunu utvrđuje da se proračun JLP(R)S za sljedeću godinu donosi na razini podskupine (treća razina računskog plana), a projekcije proračuna za naredne dvije godine na razini skupine (druga razina računskog plana).

Člankom 12. Zakona o proračunu propisano je jedno od ključnih proračunskih načela – načelo transparentnosti. Načelo transparentnosti iznimno je važno zbog uvida javnosti svih zainteresiranih u način trošenja proračunskih sredstava.

2. OBRAZLOŽENJE PLANIRANIH PRIHODA/PRIMITAKA, RASHODA/IZDATAKA PRORAČUNA OPĆINE KUKLJICA ZA 2022. GODINU, S PROJEKCIJAMA ZA 2023. I 2024. GODINU

Osnovno polazište za izradu Prijedloga proračuna Općine Kukljica za razdoblje 2022. – 2024. godine i pratećih plansko – finansijskih dokumenata (projekcije i odluka o izvršavanju proračuna) su ostvareni prihodi i primici te rashodi i izdaci do konca listopada 2021. godine.

Najznačajniji prihodi proračuna su: prihodi od poreza, prihodi od imovine, prihodi iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna, prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi prihodi od prodaje proizvoda, robe i usluga, kazne i upravne pristojbe.

Radi smanjenja nejednakosti fiskalnog kapaciteta JLPR(S)-a općine, gradovi i županije čiji je kapacitet ostvarenih poreznih prihoda manji od referentne vrijednosti kapaciteta ostvarenih poreznih prihoda ostvaruju pravo na sredstva fiskalnog izravnjanja. Prihodi od poreza planirani su u iznosu od 2.210.000,00 kuna.

Prihodi od poreza i prikeza na dohodak planirani su u iznosu od 1.370.000,00 kuna. Prihodi od poreza na dohodak vezani su uz rast zaposlenosti i bruto plaće i zakonske odredbe. Planiran je na razini ostvarenja prihoda od poreza na dohodak do konca listopada 2021. godine te procjena ostvarenja do kraja 2021. godine.

Izvori financiranja

Osnovni izvori financiranja proračuna su: opći prihodi i primici, vlastiti prihodi, legalizacija, pomoći i naknade s naslova osiguranja te namjenski primici.

U izvor financiranja – opći prihodi i primici proračun uključuje prihode od poreza, prihode od finansijske imovine, prihode od nefinansijske imovine, prihode od administrativnih (upravnih) pristojbi i prihode od kazni.

U izvor financiranja prihodi za posebne namjene – uključuju se prihodi čije su korištenje i namjena utvrđeni posebnim zakonima i propisima (namjenski prihodi) Ovaj izvor čine: komunalna naknada, komunalni doprinos, spomenička renta, vodni doprinos, naknada za zadržavanje nezakonito izgrađenih zgrada i ostalo.

Izvor financiranja pomoći – čine prihodi ostvareni od inozemnih vlada, od međunarodnih organizacija te institucija i tijela EU, prihodi iz drugih proračuna te ostalih subjekata unutar općeg proračuna.

Izvor financiranja vlastiti prihoda – čine sredstva od najma nekretnina, javne površine i dr.

Prijedlog proračuna Općine Kukljica za 2022. godinu i projekcije za 2023. i 2024. godinu sastoji se od općeg i posebnog dijela.

Opći dio Proračuna sastoji se od Računa prihoda i rashoda i Računa financiranja.

U Računu prihoda i rashoda planirani su prihodi poslovanja i prihodi od prodaje nefinansijske imovine te rashodi poslovanja i rashodi za nabavku nefinansijske imovine, iskazani po ekonomskoj klasifikaciji i po izvorima financiranja.

U Računu financiranja iskazani su primici od finansijske imovine te izdaci za finansijsku.

U Posebnom dijelu Proračuna, planirani rashodi i izdaci raspoređeni su po programima odnosno aktivnostima, tekućim i kapitalnim projektima. U okviru programa, projekata i aktivnosti, rashodi i izdaci su iskazani prema ekonomskoj, funkcionalnoj klasifikaciji i izvorima financiranja, sukladno Pravilniku o proračunskim klasifikacijama.

2.1. PRIHODI I PRIMICI PRORAČUNA

Ukupni prihodi i primici proračuna Općine Kukljica za 2022. godinu planirani su u iznosu od 4.877.000,00 kn te ukupan planirani donos viška iz prethodnih godina u iznosu od 485.000,00 kuna, što ukupno iznosi 5.362.000,00 kuna.

Ukupni rashodi i izdaci proračuna Općine Kukljica za 2022. godinu planirani su u iznosu od 5.362.000,00 kn.

2.1.1. PRIHODI POSLOVANJA

Ukupni prihodi poslovanja u 2022. godini planiraju se u iznosu od 4.877.000,00 kn.

Planirani višak prihoda iz prethodnih godina prenosi se u iznosu od 485.000,00 kuna kao raspoloživa sredstva.

Prihodi od poreza na dohodak planiraju se za 2022. godinu u iznosu od 1.370.000,00 kuna, Projekcija prihoda je napravljena na temelju ostvarenja u 2021. godini.

Prihodi od poreza na imovinu planirani su u iznosu od 790.000,00 kuna, a u najvećoj se mjeri odnose na porez na promet nekretnina.

Prihodi od poreza na robu i usluge planirani su u iznosu od 50.000,00 kuna.

Pomoći iz inozemstva i od subjekata unutar općeg proračuna planiraju se u iznosu od 401.050,00 kuna.

Od navedenog iznosa najznačajniji iznos se odnosi na prihode od nefinancijske imovine 1.304.010,00 kuna (prihodi od zakupa i iznajmljivanja imovine, naknade za koncesije).

Pomoći iz državnog proračuna planiraju se u iznosu od 301.050,00 kuna, dok pomoći temeljem prijenosa EU sredstava planiraju se u iznosu od 100.000,00 kuna.

Prihodi od upravnih i administrativnih pristojbi, pristojbi po posebnim propisima i naknada planiraju se u iznosu od 959.200,00 kn. Navedeni prihodi odnose se na upravne i administrativne pristojbe, prihode po posebnim propisima, komunalni doprinos i naknade, vodni doprinos i naknada za zadržavanje nezakonito izgrađene zgrade koja se uplaćuje u poraćuna Općine Kukljica u visini od 30%.

2.2. RASHODI I IZDACI PRORAČUNA

Prijedlog rashoda i izdataka prijedloga proračuna Općine Kukljica za 2022. godinu iznosi 5.362.000,00 kn. Rashodi poslovanja za 2022. godinu planirani su u ukupnom iznosu od 3.827.000,00 kuna.

Stavka	2022.
Rashodi poslovanja	3.827.000,00
Rashodi za zaposlene (općina+vrtić)	978.000,00
Materijalni rashodi	1.684.440,00
Financijski rashodi	13.310,00
Naknade građanima i kućanstvima	289.050,00
Ostali rashodi	862.200,00

Rashodi za nabavu nefinancijske imovine planirani su u iznosu od 1.535.000,00 kuna.

Stavka	2022.
Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	1.535.000,00
Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	1.535.000,00

Neki od značajnijih rashoda za nabavu nefinancijske imovine:

- Modernizacija nerazvrstanih cesta
- Uređenje javne površine parking kod groblja
- Modernizacija javne rasvjete
- Odvodnja Gnojišća

Općinski načelnik
Marin Boško, v.r.